

Regione Campania
Assessorato all'Agricoltura
Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali – 50.07.00

Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Regione Campania

Assistenza Tecnica PSR – Contratto principale
--

<i>“Servizi di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del PSR 2007-2013 e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del PSR 2014-2020 e chiusura del PSR 2007-2013”</i>

CIG: 582919323D

CUP: B21E14000030008

Contesto

Con Decreto Dirigenziale n. 321 del 27/06/2014 della Direzione Generale per le Risorse Strumentali (DG 50.15.00) – UOD “Centrale acquisti e stazione unica appaltante della Regione”, è stata indetta, su incarico della Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (DG 50.07.00), la procedura aperta ai sensi dell’art. 55 del D.lgs. n. 163/2006, per l’affidamento dei “Servizi di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del Programma di Sviluppo Rurale (di seguito PSR) per il periodo 2007-2013 e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del PSR 2014-2020 e chiusura del PSR 2007-2013”.

Il Servizio è stato aggiudicato con DRD n. 107 del 04/12/2015 al RTI Deloitte Consulting Srl, Protom Group SpA (a cui è poi subentrata Upfront Advisory Srl, per effetto dell’acquisizione del ramo di attività di Protom relativo all’attività di “*Consulenza ed Assistenza Tecnica a Pubbliche Amministrazioni*”) e Dispositivi Tecniche Metodologie (DTM) Srl, per un importo di aggiudicazione complessivamente pari ad 7.575.186,50 euro.

Aggiudicatario

RTI Deloitte Consulting Srl, Protom Group SpA (a cui è poi subentrata Upfront Advisory Srl, per effetto dell’acquisizione del ramo di attività di Protom relativo all’attività di “*Consulenza ed Assistenza Tecnica a Pubbliche Amministrazioni*”) e Dispositivi Tecniche Metodologie (DTM) Srl

Contratto

Data di sottoscrizione: 13/10/2016 (Rep. n. 14495)

Avvio delle attività (anticipato su richiesta della Regione Campania): 06/03/2016

Data di conclusione delle attività: 31/10/2022

Durata attività

80 (ottanta) mesi

Importo contratto

€ 7.575.186,50 oltre IVA

Attività

Il servizio prevede il supporto all’Autorità di Gestione per la programmazione, coordinamento,

attuazione, monitoraggio e controllo del PSR 2014-2020, con particolare riferimento alle seguenti attività:

- coordinamento generale delle attività di programmazione strategica e di indirizzo operativo ai Soggetti Attuatori;
- approfondimenti tecnici, giuridici ed amministrativi;
- coordinamento delle attività di concertazione e gestione dei rapporti con il partenariato istituzionale e socioeconomico e della valutazione indipendente;
- gestione del Comitato di Sorveglianza ed alla predisposizione dei materiali da presentare nell'ambito del Comitato stesso;
- attività di comunicazione;
- progettazione ed elaborazione dei dispositivi di attuazione;
- verifica e adeguamento delle procedure e miglioramento dei processi attuativi in termini di efficacia, efficienza e tempestività;
- affiancamento operativo alle strutture territoriali;
- supporto specialistico per i Programmi PSR Campania;
- assistenza nell'attività di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale del Programma;
- predisposizione della documentazione a supporto delle relazioni annuali di attuazione;
- assistenza alle funzioni di auditing;
- assistenza per le attività di reingegnerizzazione dei processi gestionali, di Change Management e per la gestione dei nuovi processi;
- manutenzione ed implementazione del software gestionale in funzione dei nuovi processi da attuare e della reingegnerizzazione dei processi.

A titolo meramente indicativo e non esaustivo, nel corso dello svolgimento del servizio sono stati prodotti i seguenti output:

<p>Approfondimenti tecnici, giuridici ed amministrativi</p>	<p>L'AT ha provveduto all'approfondimento dei quesiti di natura tecnica, giuridica ed amministrativa formulati dalle strutture regionali ed alla predisposizione di note di approfondimento. In particolare, sono stati prodotti ad oggi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 430 approfondimenti legali - 55 approfondimenti tecnici
<p>Supporto alle riprogrammazioni annuali del PSR</p>	<p>L'AT ha fornito il necessario supporto per la gestione e coordinamento delle attività connesse alle riprogrammazioni annuali del Programma:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PSR versione 2.2 (DGR n. 134 del 14/03/2017) - PSR versione 3.0 (DGR n. 715 del 21/11/2017) - PSR versione 4.1 (DGR n. 138 del 13/03/2018) - PSR versione 5.0 (DGR n. 496 del 02/08/2018) - PSR versione 6.1 (DGR n. 600 del 02/10/2019) - PSR versione 7.1 (DGR n. 162 del 31/03/2020) - PSR versione 8.1 (DGR n. 461 del 15/09/2020) - PSR versione 9.2 (DGR n. 147 del 07/04/2021) - PSR versione 10.1 (DGR n. 522 del 23/11/2021)

Comitati di Sorveglianza	<p>L'AT ha fornito supporto per l'organizzazione e lo svolgimento dei seguenti Comitati di Sorveglianza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Comitato di sorveglianza del 05/12/2017 - Comitato di sorveglianza del 04/07/2018 - Comitato di sorveglianza del 04/12/2019 - Comitato di sorveglianza del 18/12/2020 - Comitato di sorveglianza del 08/10/2021
Attività di comunicazione	<p>Nel periodo di esecuzione del contratto è stato fornito supporto per la predisposizione di strumenti di comunicazione utilizzati nell'ambito di convegni e altri eventi divulgativi. Le tipologie di strumenti prodotti sono riconducibili a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Interventi di speech nell'ambito di convegni - Schede informative - Dossier
Supporto alla progettazione dei bandi attuativi	<p>L'AT ha supportato i Responsabili di Misura regionali nella progettazione, redazione e predisposizione di oltre 100 dispositivi attuativi, con specifico riferimento alle seguenti TI del PSR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1.1.1 (bandi agosto 2017; gennaio 2020) - 2.1.1 (bandi 01/2018; 01/2019; 01/2020) - 2.3.1 (bando luglio 2021) - 3.1.1 (bando aprile 2018) - 3.2.1 (bandi giugno 2017; novembre 2019; marzo 2022) - 4.1.1 (bandi settembre 2016; agosto 2017; luglio 2022) - 4.1.2 (bando settembre 2016) - 4.1.3 (bandi luglio 2017; giugno 2018) - 4.1.4 (bando giugno 2018) - 4.1.5 (bando luglio 2022) - 4.2.1 (bandi marzo 2017; luglio 2018) - 4.2.2 (bando luglio 2022) - 4.3.2 (bando luglio 2018) - 4.4.1 (bando giugno 2017) - 4.4.2 (bandi giugno 2017; luglio 2022) - 5.1.1 (bandi giugno 2017; marzo 2019; marzo 2022) - 5.2.1 (bando settembre 2016) - 6.1.1 (bando settembre 2016) - 6.2.1 (bando luglio 2017) - 6.4.1 (bando giugno 2017) - 7.2.2 (bando giugno 2017) - 7.4.1 (bando giugno 2017) - 7.5.1 (bando giugno 2017) - 7.6.1 (bando luglio 2017) - 8.1.1 (bandi luglio 2017; maggio 2018; marzo 2019; aprile 2020; aprile 2021; marzo 2022 - premi a superficie) - 8.4.1 (bando maggio 2018) - 8.5.1 (bando luglio 2017) - 8.6.1 (bando luglio 2017) - 9.1.1 (bando giugno 2017) - 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5 (bandi maggio 2016; aprile

	<p>2017; marzo 2018; marzo 2019; aprile 2020; aprile 2021; marzo 2022)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 10.2.1 (bando luglio 2018) - 11.1.1, 11.2.1 (bandi maggio 2016; aprile 2017; marzo 2018; marzo 2019; aprile 2020; aprile 2021; marzo 2022) - 13.1.1, 13.1.2, 13.1.3 (bandi maggio 2016; aprile 2017; marzo 2018; marzo 2019; aprile 2020; aprile 2021; marzo 2022) - 14.1.1 (bandi aprile 2017; marzo 2018; marzo 2019; aprile 2020; aprile 2021; marzo 2022) - 15.1.1 (bandi maggio 2016; aprile 2017; marzo 2018; marzo 2019; aprile 2020; aprile 2021; marzo 2022) - 16.1.1 (bando giugno 2017) - 16.3.1 (bando luglio 2017) - 16.4.1 (bando luglio 2017) - 16.5.1 (bando giugno 2017) - 16.7.1 Azione A (bandi luglio 2018; settembre 2019) - 16.7.1 Azione B (bandi marzo 2022; giugno 2022) - 16.8.1 (bando settembre 2018) - 16.9.1 (bando giugno 2017) - PCSR - 7.6.1 Azione B e 6.4.2 (bando giugno 2017) - PIG – 4.1.2 e 6.1.1 (bando ottobre 2017) - 19.1.1 (bandi maggio 2016; marzo 2017) - 19.2.1 (bandi maggio 2016; marzo 2017 + bandi GAL) - 19.3.1 (bandi maggio 2016; marzo 2017) - 19.4.1 (bandi maggio 2016; marzo 2017) - 21.1.1 (bando 2020) - 21.1.2 (bando 2021)
<p>Supporto alla predisposizione della manualistica – Misure non connesse alla superficie e/o agli animali</p>	<p>L'AT ha supportato la struttura regionale nella predisposizione della manualistica connessa all'attuazione del PSR, con particolare riferimento a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Disposizioni generali (vers. 1.0, 2.0, 2.1, 3.0, 3.1, 3.2, 3.3 e 4.0) - Linee guida per beneficiari privati tenuti al rispetto del codice degli appalti - Manuale delle procedure DDS (vers. 1.0, 2.0 e 3.0) - Manuale delle procedure DDP (vers. 1.0) - Riduzioni ed esclusioni (vers. 1.0 e 2.0 e tabelle per appalti) <p>L'AT inoltre ha supportato definizione delle misure di semplificazione delle procedure a favore dei beneficiari del PSR in attuazione della DGR n. 144 del 17/03/2020.</p> <p>È stato fornito inoltre supporto per la redazione di circolari e note operative per gli Uffici (totali 20 note operative) e di modelli di verbale e check-list (DDS e DDP, misure a investimento e non, modelli beneficiari privati e pubblici)</p>
<p>Supporto alla predisposizione della manualistica – Misure connesse alla superficie e/o agli animali</p>	<p>L'AT ha supportato la struttura regionale nella predisposizione della manualistica connessa all'attuazione del PSR, con particolare riferimento a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Disposizioni generali (anno 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022) - Manuale delle procedure DDS/DDP (vers. 1.0 e 2.0)

	<p>- Riduzioni ed esclusioni (Misure 10.1, 11, 13, 14, 15.1 e 8.1) È stato fornito inoltre supporto per la redazione di circolari e note operative per gli Uffici (totali 75 note operative)</p>
Strumenti di monitoraggio e RAA	<p>Nell'ambito delle attività connesse al monitoraggio dell'avanzamento fisico, finanziario e procedurale del PSR, l'AT ha supportato l'Amministrazione per la predisposizione di strumenti di analisi e reportistica, volti a misurare l'avanzamento istruttorio (DDS e DDP) e procedurale relativamente alle Misure non connesse alla superficie ed alle Misure connesse alla superficie e/o agli animali, nonché l'avanzamento fisico e finanziario del PSR rispetto ai target.</p> <p>L'AT, inoltre, ha supportato l'AdG nella predisposizione delle Relazioni Annuali di Attuazione da trasmettere alla CE e relative sintesi per il pubblico relativamente alle annualità 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 e 2021.</p>
Supporto alla reingegnerizzazione dei processi	<p>Per l'attuazione del PSR 2014-2020 l'AT ha fornito supporto per la progettazione e revisione del Modello organizzativo dei Soggetti Attuatori del PSR, ai fini della definizione delle modalità organizzative e di funzionamento per la gestione dei processi primari. All'esito di tale attività è stato approvato il Modello Organizzativo del Soggetto Attuatore (DRD n. 6 del 06/02/2017)</p>
Sviluppo di software gestionali	<p>L'AT ha svolto attività di sviluppo software a supporto della gestione e attuazione del Programma. In particolare, sono stati sviluppati i seguenti applicativi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - SIID Sistema Informativo Istruttoria Domande. Moduli: Checklist Preventivi; Produzione DICA; Gestione Riesami; Comunicazioni. - Software Gestione Misura 2; - Portale di gestione della Commessa; - SIMECO, portale di ricognizione della Commessa - Sismar, SW per la gestione delle attività di monitoraggio e supporto alla gestione delle graduatorie - Monitor PSR - sistema per il supporto al monitoraggio dei bandi GAL M.16 - Sistema CUP bonus, modulo SW di interoperabilità per l'acquisizione massiva dei codici CUP - SCRAMP Applicazione Desktop Gestione Domande Bonus Covid-19 Aziende Agricole, Bufaline e Florovivaistiche - Procedure per l'estrazione automatica di beneficiari contributi bonus covid per attività di verifica - Implementazione cruscotti di monitoraggio per il settore BIO

Assistenza Tecnica PSR – Quinto d'obbligo

“Servizi di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del PSR 2007-2013 e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del PSR 2014-2020 e chiusura del PSR 2007-2013 – Servizi di change management e assistenza tecnica a valere sul quinto d'obbligo”

CIG: 582919323D

CUP: B21E14000030008

Contesto

Nel corso dell'esecuzione del contratto, inoltre, il fabbisogno in termini di servizi di Assistenza Tecnica è aumentato in considerazione di alcune attività, già previste nel capitolato d'appalto, rispetto alle quali si è reso necessario incrementare quantitativamente i profili professionali impiegati per permettere all'Autorità di Gestione di pervenire agli obiettivi ad essa assegnati.

In particolare, si rileva la modifica dell'assetto organizzativo della DG 50.07.00, avviata con la DGR n. 600 del 22/12/2020, e la costituzione dell'AGEAC – Agenzia regionale per i pagamenti in agricoltura della Campania, istituita con Legge Regionale n. 3 del 21/05/2021, che svolgerà il ruolo di Organismo Pagatore della Regione Campania a valle del riconoscimento da ottenere ai sensi del Decreto legislativo n. 74/2018.

Su tali presupposti (nonché sulla base delle evidenze discusse nel corso del Comitato Nuova Programmazione Agricola – CNPA del 23/03/2021 in merito alla necessità di potenziare il supporto ai Soggetti Attuatori), con DRD 227 del 15/07/2021 la Direzione Generale 50.07.00 ha disposto di applicare al Contratto stipulato con il RTI Deloitte Consulting Srl, Upfront Advisory Srl e DTM Srl, l'estensione a valere sul quinto d'obbligo, come previsto per legge, per un importo pari ad 1.001.120,00 euro.

Aggiudicatario

RTI Deloitte Consulting Srl, Upfront Advisory Srl e Dispositivi Tecniche Metodologie (DTM) Srl

Contratto

Data di sottoscrizione: 28/09/2021

Avvio delle attività: 28/09/2021

Data di conclusione delle attività: 31/10/2022

Durata attività

13 (tredici) mesi

Importo contratto

€ 1.001.120,00 oltre IVA

Attività

Il servizio prevede il supporto all'Autorità di Gestione per la realizzazione delle seguenti attività:

- supporto organizzativo, reingegnerizzazione dei processi e Change Management a seguito della modifica all'assetto organizzativo della Direzione Generale rispetto all'attuazione delle misure del PSR 2014-2022;
- studio di fattibilità volto a definire le ipotesi di dotazione organica effettiva ed i fabbisogni in termini di sistemi informativi necessari per l'operatività dell'AGEAC ed accompagnamento per l'avvio delle attività dell'Organismo Pagatore;
- potenziamento del supporto operativo agli uffici per la risoluzione delle problematiche riscontrate in fase di attuazione delle misure del PSR, con specifico focus sui beneficiari pubblici.

A titolo meramente indicativo e non esaustivo, nel corso dello svolgimento del servizio sono stati prodotti i seguenti output:

Reingegnerizzazione dei processi	Accompagnamento alle azioni di Change Management a seguito
----------------------------------	--

	<p>dell'adozione del nuovo assetto organizzativo della Direzione Generale. In particolare, le attività di supporto all'AdG per l'analisi organizzativa ed il BPR ha riguardato:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Analisi e mappatura dei processi operativi della Direzione Generale e disegno del modello "To-Be" (totale 157 processi e 162 procedimenti amministrativi analizzati); - Rilevazione dei carichi di lavoro e della tipologia di attività svolte dal personale della Direzione Generale (totale 615 unità di personale non dirigenziale censite, a cui si aggiungono i Dirigenti, e circa 20 interviste realizzate); - Definizione dei profili professionali e del modello delle competenze; - Disegno del work-flow dei processi rilevanti / strategici e delle interrelazioni tra le strutture e revisione del modello organizzativo del Soggetto Attuatore (con focus specifico sui processi primari per l'attuazione del PSR); - Proposte di semplificazione delle procedure di istruttoria delle domande relative ai bandi PSR.
Accompagnamento al riconoscimento dell'OPR	<p>L'AT ha svolto lo studio di fattibilità per definire le ipotesi di dotazione organica effettiva ed i fabbisogni in termini di sistemi informativi necessari per l'operatività dell'AGEAC.</p> <p>Ai fini dell'accompagnamento nell'iter di riconoscimento sono stati prodotti i manuali e la documentazione necessaria prevista ai sensi del DM (totale 30 tra manuali, schemi di convenzione e altri documenti richiesti ai fini dell'accreditamento) ed è stato fornito il necessario</p>
Supporto operativo agli uffici territoriali	<p>Presidio operativo presso gli Uffici provinciali della Direzione Generale, al fine di supportare la risoluzione delle problematiche riscontrate in fase attuativa.</p>

Assistenza Tecnica PSR – Servizi complementari
<p><i>"Servizi di assistenza tecnica alle attività propedeutiche alla programmazione 2021-2027 – servizi complementari a quelli oggetto del contratto stipulato in data 13 ottobre 2016"</i></p> <p>CIG: 8535372BC9</p> <p>CUP: B21E14000030008</p>

Contesto

Infine, con la DGR n. 44 del 28/01/2020 la Giunta regionale ha istituito il gruppo tecnico di programmazione per il 2021-2027, stabilendo, nelle more delle procedure di affidamento dei nuovi servizi di Assistenza Tecnica, che le Autorità di Gestione provvedessero ad assegnare risorse con adeguato profilo professionale (da individuare anche attraverso l'utilizzo delle disponibilità residue a valere sull'Assistenza Tecnica 2014-2020), al fine di supportare i lavori per la Nuova Programmazione.

Pertanto, al fine di rispondere all'esigenza non procrastinabile di avviare la fase di programmazione della nuova PAC, proseguendo l'attività di confronto con i portatori di interesse già proficuamente avviata con il supporto del RTI affidatario del servizio di Assistenza Tecnica al PSR, l'Autorità di Gestione ha stabilito con DRD 291 del 30/11/2020 e con DRD 53 del 31/01/2022 di procedere mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando all'affidamento al RTI Deloitte

Consulting Srl, Upfront Advisory Srl e DTM Srl dei “*Servizi complementari aventi ad oggetto l’Assistenza Tecnica alle attività propedeutiche alla programmazione 2021-2027*”, ricorrendo le condizioni di cui all’art. 57, comma 5, lett. a) del Decreto legislativo 163/2006, per un Importo complessivo pari a 673.000,80 euro.

Aggiudicatario

RTI Deloitte Consulting Srl, Upfront Advisory Srl e Dispositivi Tecniche Metodologie (DTM) Srl

Contratto

Data di sottoscrizione: 22/02/2021

Avvio delle attività: 23/02/2021

Data di conclusione delle attività: 31/10/2022

Durata attività

20 (venti) mesi

Importo contratto

€ 673.000,80 oltre IVA

Attività

Il servizio prevede il supporto all’Autorità di Gestione per la realizzazione delle seguenti attività:

- partecipazione attiva alle riunioni del Tavolo tecnico per la programmazione 2021-2027;
- supporto alle attività di consultazione del partenariato;
- supporto all’elaborazione della documentazione propedeutica.

A titolo meramente indicativo e non esaustivo, nel corso dello svolgimento del servizio sono stati prodotti i seguenti output:

Tavolo tecnico per la programmazione 2021-2027	L’AT ha garantito la partecipazione attiva alle riunioni del Tavolo tecnico per la programmazione 2021-2027 (totale 17 incontri) e per tutte le attività inerenti alla programmazione della PAC 2021-2027 e per la modifica strategica legata alla transizione tra il ciclo 2014-2020 e il 2021-2027 dell’attuale PSR: Tavoli Ministeriali: 01/03/2021; 12/03/2021; 01/04/2021; 12/04/2021; 10/05/2021; Tavoli della Programmazione Unitaria: 10/06/2021, 29/07/2021; Conferenza Stato Regioni: 29/07/2021, 25/11/2021, 20/12/2021, 08/11/2021, 01/12/2021 Tavolo Verde: 21/07/2021 CNPA: 22/03/2021, 19/10/2021, 29/11/2021 PES: 08/09/2021.
Attività di consultazione del partenariato	L’AT ha supportato l’Amministrazione per l’individuazione e la raccolta di dati e informazioni utili alla ricostruzione del contesto per la costruzione di un quadro quanto più possibile esaustivo dei vari ambiti di interesse della Regione Campania e per la definizione delle proposte da inviare alla Commissione europea in relazione alla strategia nazionale della PAC 2023-2027.
Supporto alla riprogrammazione del	L’AT ha fornito supporto nelle attività di supervisione,

PSR per il biennio 2021-2022	<p>coordinamento, approfondimento e indirizzo delle proposte di modifica inerenti il Capitolo 8.2 (schede di misura). In particolare, ha supportato l'Amministrazione nella definizione delle Linee guida per la rimodulazione del piano delle attività di comunicazione e per la definizione di un piano di lavoro per il periodo 2021-2022. In particolare, è stato redatto un documento tecnico con le indicazioni per la rimodulazione del piano di lavoro.</p>
Supporto all'elaborazione della documentazione propedeutica	<p>L'AT ha partecipato e supportato l'Amministrazione nella predisposizione della documentazione correlata alle proposte di programmazione 2023-2027 e sviluppo del Complemento di programmazione al PSN. Inoltre, è stato garantito il presidio delle seguenti aree tematiche:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Convergenza dei servizi di consulenza da attivare nel biennio 2021-2022 a servizio delle filiere e delle AKIS; - Operazioni di finanza integrata a supporto delle filiere, funzionali alla rimodulazione strategica del programma; - Opzioni dei costi semplificati, in raccordo con la Rete Interregionale ed il Gruppo di Lavoro Tecnico Nazionale.